

УДК 616:340.13

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ ПО ЛИЦЕНЗИРОВАНИЮ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ С ПРИМЕНЕНИЕМ ПРИНЦИПОВ МЕЖВЕДОМСТВЕННОГО ЭЛЕКТРОННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

¹ Алтайский государственный медицинский университет, г. Барнаул² НИИ комплексных проблем гигиены и профессиональных заболеваний, г. Новокузнецк³ Министерство здравоохранения Алтайского края, г. БарнаулСалдан И.П.¹, Колядо В.Б.¹, Лазарев В.С.³, Трибунский С.И.¹, Колядо Е.В.^{1,2}, Бескровная Е.В.¹

Проведен анализ структуры лицензионных дел и сведений, полученных в рамках межведомственного электронного взаимодействия при предоставлении государственных услуг по лицензированию в сфере здравоохранения Алтайского края. Установлено, что в 2017 году наибольший удельный вес запросов составили сведения из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости (27,8%), сведения из Единого государственного реестра юридических лиц (23,9%), сведения из санитарно-эпидемиологического заключения (22,9%), сведения, подтверждающие уплату государственной пошлины (17,9%), сведения из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (4,3%), сведения о государственной регистрации медицинских изделий (оборудования, аппаратов, приборов, инструментов), (2,7%). За четырехлетний период (2014-2017гг) общее количество сведений, полученных в рамках межведомственного электронного взаимодействия, возросло более, чем в три раза, что отражает общие тенденции сокращения административных барьеров и оптимизацию документооборота.

Ключевые слова: государственные услуги по лицензированию в сфере здравоохранения межведомственное электронное взаимодействие.

The analysis of the structure of license records and data obtained in the course of interagency electronic interaction by the provision of public services of licensing in the sphere of healthcare of Altai Krai was held. It is revealed that in 2017, the largest number of demands was the information from the Unified state register of real estate about the basic characteristics and registered rights for the object of real estate (27,8%), information from the Unified register of legal entities (23,9%), information from epy sanitary epidemiologic conclusion (22,9%), information confirming payment of stamp duty (17,9%), information from the Unified state register of private entrepreneurs (4,3%), information about the state registration of medical articles (equipment, devices, gears, instruments), (2,7%). For a four-year period (2014-2017), the general amount of information obtained in the course of interagency electronic interaction has increased by more than three times, which reflects the general tendencies of reduction of administrative barriers and optimization of document turnover.

Key words: public services of licensing in the sphere of healthcare, interagency electronic interaction.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» Министерство здравоохранения Алтайского края реализует переданные Российской Федерацией полномочия в сфере охраны здоровья органам государственной власти субъектов Российской Федерации в части лицензирования:

- медицинской деятельности медицинских и иных организаций (за исключением подведомственных федеральным органам исполнительной власти, а также организаций федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная и приравненная к ней служба, и медицинских и иных организаций, осуществляющих деятельность по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи), индивидуальных предпринимателей;

- фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств для медицинского применения организаций (за исключением организаций оптовой торговли лекарственными средствами для медицинского применения и аптечных организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти), индивидуальных предпринимателей;

- деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений в части осуществления деятельности по обороту наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в списки I-III перечня, организаций (за исключением организаций оптовой торговли лекарственными средствами и аптечных организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной вла-

сти), которую осуществляет отдел лицензирования Министерства здравоохранения Алтайского края.

В соответствии с основными определениями, применяемыми в Федеральном законе от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»), государственная услуга, предоставляемая исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, – это деятельность по реализации функций исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, которая осуществляется по запросам заявителей в пределах установленных нормативными правовыми актами Российской Фе-

дерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации полномочий органов, предоставляющих государственные услуги. Таким образом, лицензирование в сфере здравоохранения относится к разделу предоставления государственных услуг.

Всего в 2017 году отделом лицензирования Минздрава Алтайского края принято 590 лицензионных дел (в 2016-м – 637), выдано 555 лицензий по всем видам деятельности (в 2016-м – 613), проведено 1035 проверок возможности выполнения соискателями лицензии и лицензиатами лицензионных требований (в 2016-м – 1193), выдано три дубликата лицензий (в 2016-м – 1) (таблица 1). В структуре принятых к рассмотрению в 2017 году лицензионных дел 66,3% составляет медицинская деятельность, 30,3% – фармацевтическая деятельность, 3,4% – деятельность по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений.

Таблица 1

Количественные показатели деятельности отдела лицензирования Министерства здравоохранения Алтайского края за 2016-2017 гг. по всем видам переданных полномочий в сфере лицензирования

Показатель	Мед.	Фарм.	Нарк.	Всего
1. Принято лицензионных дел, из них:				
в 2016	443	183	11	637
в 2017	391	179	20	590
2. Выдано (переоформлено) лицензий, из них:				
в 2016	425	177	11	613
в 2017	368	168	19	555
3. Проведено проверок, в том числе:				
3.1. Документарных, из них:				
в 2016	504	189	12	705
в 2017	418	178	20	616
3.2. Выездных, из них:				
в 2016	352	128	8	488
в 2017	293	116	10	419
4. Выдано дубликатов лицензий, из них:				
в 2016	1	0	0	1
в 2017	3	0	0	3

По разделу лицензирования медицинской деятельности в 2017 году было принято 80,6% лицензионных дел по переоформлению лицензии и только 19,4% лицензионных дел по предоставлению лицензии (таблица 2). Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении лицензии в 2017 году составил 10 рабочих дней, о предоставлении лицензии – 17 рабочих дней, что соответствует требованиям действующего законодательства.

Внедрение межведомственного информационного взаимодействия, осуществляемого в целях предоставления государственных и муниципальных услуг, по разделу обмена документами и информацией, в том числе в электронной форме, между органами, предоставляющими госу-

дарственные и муниципальные услуги, является актуальной темой и отражает общие тенденции по сокращению административных барьеров и оптимизации документооборота [1-5].

Министерством здравоохранения Алтайского края при предоставлении государственных услуг по лицензированию межведомственное взаимодействие осуществляется в электронном виде посредством информационной системы «Единая информационная система Алтайского края» (<https://eis.oepak22.ru/adapter-web/pages/app>). Уполномоченные должностные лица формируют электронный запрос сведений в системе. Средний срок ответа на межведомственный запрос составляет 24 часа.

Таблица 2

Показатели результативности деятельности отдела лицензирования Министерства здравоохранения Алтайского края за 2015-2017 гг. по медицинской деятельности

№ п/п	Наименование показателя	2015	2016	2017
1.	Количество поданных заявлений о предоставлении лицензии	77	96	76
2.	Количество поданных заявлений о переоформлении лицензии	388	347	315
3.	Количество поданных заявлений о прекращении действия лицензии	61	53	20
4.	Количество поданных заявлений о выдаче дубликата	0	1	3
5.	Количество поданных заявлений о выдаче копии лицензии	0	0	0
6.	Выдано лицензий на осуществление медицинской деятельности (первично)	74	93	77
7.	Переоформлено лицензий на медицинскую деятельность	383	332	291
8.	Количество отказов в предоставлении лицензии	0	0	0
9.	Количество отказов в переоформлении лицензии	0	0	1
10.	Количество решений об отказе в предоставлении лицензии, отмененных судом	0	0	0
11.	Количество решений об отказе в переоформлении лицензии, отмененных судом	0	0	0
12.	Количество выездных проверок возможности выполнения соискателем лицензии (лицензиатом) лицензионных требований	365	352	293
13.	Количество выездных проверок, по результатам которых выявлено несоответствие соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям	0	0	1
14.	Средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии (рабочих дней)	20	20	17
15.	Количество заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных с нарушением установленных законодательством сроков	0	0	0
16.	Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении лицензии (рабочих дней)	11	12	10
17.	Количество заявлений о переоформлении лицензии, рассмотренных с нарушением установленных законодательством сроков	0	0	0

Перечень сведений, запрашиваемых Министерством здравоохранения Алтайского края по межведомственному взаимодействию:

1. При лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»):

- сведения из Единого государственного реестра юридических лиц и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (орган, предоставляющий сведения – Федеральная налоговая служба);

- сведения из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости (орган, предоставляющий сведения – Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии);

- сведения из санитарно-эпидемиологического заключения (орган, предоставляющий сведения – Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека);

- сведения, подтверждающие уплату государственной пошлины (орган, предоставляющий сведения – Федеральное казначейство);

- сведения о государственной регистрации медицинских изделий (оборудования, аппаратов, приборов, инструментов) (орган, предоставляющий сведения – Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения).

2. При лицензировании фармацевтической деятельности:

- сведения из Единого государственного реестра юридических лиц и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (орган, предоставляющий сведения – Федеральная налоговая служба);

- сведения из Единого государственного реестра недвижимости об основных характери-

стиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости (орган, предоставляющий сведения – Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии);

- сведения из санитарно-эпидемиологического заключения (орган, предоставляющий сведения – Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека);

- сведения, подтверждающие уплату государственной пошлины (орган, предоставляющий сведения – Федеральное казначейство).

3. При лицензировании деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений:

- сведения из Единого государственного реестра юридических лиц (орган, предоставляющий сведения – Федеральная налоговая служба);

- сведения из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости (орган, предоставляющий сведения – Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии);

- сведения о наличии заключений органов внутренних дел об отсутствии у работников, которые в соответствии со своими служебными обязанностями должны иметь доступ к наркотическим средствам, психотропным веществам, внесенным в списки I-III перечня и прекурсоров, непогашенной или неснятой судимости за преступление средней тяжести, тяжкое, особо тяжкое преступление или преступление, связанное с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров, в том числе за преступление, совершенное за пределами Российской Федерации (орган, предоставляющий сведения – Министерство внутренних дел Российской Федерации);

- сведения о наличии заключений органов внутренних дел о соответствии объектов и помещений, в которых осуществляются деятельность, связанная с оборотом наркотических средств, психотропных веществ, внесенных в списки I-III перечня и их прекурсоров, установленным требованиям к оснащению этих объектов и помещений инженерно-техническими средствами охраны (орган, предоставляющий сведения – Министерство внутренних дел Российской Федерации);

- сведения, подтверждающие уплату государственной пошлины (орган, предоставляющий сведения – Федеральное казначейство).

За четырехлетний период (2014-2017 гг.) лицензирующим органом субъекта РФ в части переданных полномочий с помощью системы межведомственного взаимодействия было получено 9350 сведений о соискателях лицензий

по всем видам лицензируемой деятельности (таблица 3).

В 2017 году наибольший удельный вес запросов составили сведения из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости (27,8%), сведения из Единого государственного реестра юридических лиц (23,9%), сведения из санитарно-эпидемиологического заключения (22,9%), сведения, подтверждающие уплату государственной пошлины (17,9%), сведения из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (4,3%), сведения о государственной регистрации медицинских изделий (оборудования, аппаратов, приборов, инструментов), (2,7%). За четырехлетний период (2014-2017 гг.) общее количество сведений, полученных в рамках межведомственного электронного взаимодействия, возросло более чем в три раза.

Заключение

В структуре принятых к рассмотрению в 2017 году лицензионных дел 66,3% составляет медицинская деятельность, 30,3% – фармацевтическая деятельность, 3,4% – деятельность по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений. По разделу лицензирования медицинской деятельности в 2017 году было принято 80,6% лицензионных дел по переоформлению лицензии и только 19,4% лицензионных дел по предоставлению лицензии.

Проведенный анализ структуры сведений, полученных в рамках межведомственного электронного взаимодействия, показал, что в 2017 году наибольший удельный вес запросов составили сведения из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости (27,8%), сведения из Единого государственного реестра юридических лиц (23,9%), сведения из санитарно-эпидемиологического заключения (22,9%), сведения, подтверждающие уплату государственной пошлины (17,9%), сведения из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (4,3%), сведения о государственной регистрации медицинских изделий (оборудования, аппаратов, приборов, инструментов), (2,7%). За четырехлетний период (2014-2017 гг.) общее количество сведений, полученных в рамках межведомственного электронного взаимодействия, возросло более чем в три раза, что отражает общие тенденции сокращения административных барьеров и оптимизацию документооборота.

Таблица 3

Количество полученных сведений в рамках предоставления государственных услуг по лицензированию посредством межведомственного электронного взаимодействия (за 2014-2017 гг.)

Наименование сведений	2014	2015	2016	2017
Сведения из Единого государственного реестра юридических лиц	84	696	1241	784
Сведения из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей	15	203	276	141
Сведения из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости	117	289	468	912
Сведения из санитарно-эпидемиологического заключения	9	119	376	753
Сведения, подтверждающие уплату государственной пошлины	773	712	613	590
Сведения о государственной регистрации медицинских изделий (оборудования, аппаратов, приборов, инструментов)	4	14	35	89
Сведения о наличии заключений органов внутренних дел об отсутствии у работников, которые в соответствии со своими служебными обязанностями должны иметь доступ к наркотическим средствам, психотропным веществам, внесенным в списки I-III перечня и прекурсоров, непогашенной или неснятой судимости за преступление средней тяжести, тяжкое, особо тяжкое преступление или преступление, связанное с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров, в том числе за преступление, совершенное за пределами Российской Федерации	1	1	1	8
Сведения о наличии заключений органов внутренних дел о соответствии объектов и помещений, в которых осуществляется деятельность, связанная с оборотом наркотических средств, психотропных веществ, внесенных в списки I-III перечня и их прекурсоров, установленным требованиям к оснащению этих объектов и помещений инженерно-техническими средствами охраны	4	13	1	8
Всего:	1007	2047	3011	3285

Список литературы

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 08.09.2010 № 697 «О единой системе межведомственного электронного взаимодействия».

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 08.06.2011 № 451 «Об инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме».

3. Чегров Д.В. Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде в Алтайском крае. В сборнике: Актуальные вопросы совершенствования системы государственного и муниципального управления в России на современном этапе материалы международной научно-практической конференции. Алтайский филиал РАНХиГС. 2016; 55-58.

4. Попов Д.А. К вопросу о переводе государственных услуг в электронную форму. *Российская юстиция*. 2016; 7: 41-44.

5. Прохорова М.И. Система межведомственного электронного взаимодействия в контрольной деятельности налоговых органов. *Вестник научных конференций*. 2016; 5: 291-293.

Контактные данные

Автор, ответственный за переписку: Колядо Елена Владимировна, к.м.н., доцент кафедры общественного здоровья и здравоохранения Алтайского государственного медицинского университета, г. Барнаул.

656038, г. Барнаул, пр-т Комсомольский, д. 82.

Тел.: (3852) 566889.

E-mail: centrlicmed@inbox.ru

Информация об авторах

Саддан Игорь Петрович, профессор, д.м.н., ректор Алтайского государственного медицинского университета, г. Барнаул.

656038, г. Барнаул; пр-т Ленина, д. 40,

Тел.: (3852) 368848.

E-mail: rector@agmu.ru

Колядо Владимир Борисович, д.м.н., профессор, заведующий кафедрой общественного здоровья и здравоохранения Алтайского государственного медицинского университета, г. Барнаул.

656038, г. Барнаул, пр-т Комсомольский, д. 82.

Тел.: (3852) 566889.

E-mail: ozizagmu@agmu.ru

Лазарев Виталий Сергеевич, начальник отдела лицензирования Министерства здравоохранения Алтайского края.

656011, г. Барнаул, ул. Кулагина, д. 10.

Тел.: (3852) 506343.

E-mail: lazarev@zdravalt.ru

Трибунский Сергей Иванович, д.м.н., профессор кафедры общественного здоровья и здравоохранения Алтайского государственного медицинского университета, г. Барнаул.

656038, г. Барнаул, пр-т Комсомольский, д. 82.

Тел.: (3852) 566889.

E-mail: tribunskiysi@mail.ru

Колядо Елена Владимировна, к.м.н., доцент, заведующая лабораторией проблем охраны здоровья сельского населения НИИ комплексных проблем гигиены и профессиональных заболеваний, г. Новокузнецк, доцент кафедры общественного здоровья и здравоохранения Алтайского государственного медицинского университета, г. Барнаул.

656038, г. Барнаул, пр-т Комсомольский, д. 82.

Тел.: (3852) 566889.

E-mail: centricmed@inbox.ru

Бескровная Елена Владимировна, к.м.н., доцент кафедры общественного здоровья и здравоохранения Алтайского государственного медицинского университета, г. Барнаул.

656038, г. Барнаул, пр-т Комсомольский, д. 82.

Тел.: (3852) 566889.

E-mail: kontextelena@mail.ru